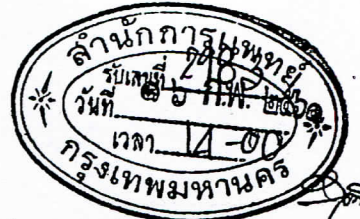




ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ



ส่วนราชการ สำนักงานคลัง (สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง โทร. ๐ ๒๒๒๔ ๔๖๘๑ หรือโทร. ๑๖๖๓ โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๖๒๓๖)

ที่ กท ๑๓๐๕/๙๕๖๐

วันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ
ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานการแพทย์

ต้นเรื่อง สำนักงานการแพทย์มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กท ๐๖๐๐/๘๘๕๔ ลงวันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๖๐
ขอหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
รวม ๓ ประเด็น ดังนี้

๑. การจ่ายพัสดุ หัวหน้าหน่วยพัสดุที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมพัสดุ หรือผู้ที่ได้รับมอบหมาย
จากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นหัวหน้าหน่วยพัสดุ เป็นผู้สั่งจ่ายพัสดุ ตามข้อ ๒๐๕ แห่งระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีนี้ “หัวหน้าหน่วยพัสดุ” หมายถึงผู้ใด และ
หัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของ
ส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง สามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมพัสดุเป็นผู้สั่งจ่าย
พัสดุได้หรือไม่

๒. การมอบอำนาจให้ผู้อำนวยการสำนักปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครสั่งการ
และอนุมัติให้ดำเนินการจำหน่ายพัสดุและเห็นชอบราคาประเมินในข้อ ๑ (๑.๑๓) ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่
๒๗๑๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
เป็นเพียงการมอบอำนาจอนุมัติให้จำหน่ายและเห็นชอบราคาประเมิน โดยไม่ได้มอบอำนาจให้ลงประกาศขาย
ทอดตลาด กรณีนี้ สำนักงานการแพทย์สามารถให้หัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายใน
หน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการ-
กรุงเทพมหานครเป็นผู้ลงนามประกาศขายทอดตลาดตามที่ได้รับมอบอำนาจในข้อ ๒.๑๑ โดยอนุมัติหรือไม่

๓. การมอบอำนาจสั่งซื้อสิ่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงให้รองผู้อำนวยการโรงพยาบาล วงเงินไม่เกิน
๕๐๐,๐๐๐.- บาท ในข้อ ๓ วรรคหนึ่ง ข้อ ๓.๓ (๑) และข้อ ๓ วรรคสอง (๑) ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๗๑๘/๒๕๖๐
ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เป็นเพียงการมอบ
อำนาจสั่งซื้อสิ่งจ้างภายในวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเท่านั้น เนื่องจากรองผู้อำนวยการ-
โรงพยาบาลไม่ถึงเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนด
อำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการในข้อ ๒ (๒.๒) และข้อ ๒ (๒.๑๑)
ตามคำสั่งดังกล่าวได้ ทำให้เกิดความล่าช้าในขั้นตอนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีนี้สำนักงานการแพทย์ควร
ดำเนินการอย่างไร

ข้อกฎหมาย

๑. พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๒๒
บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๒๒ ให้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และระเบียบ
สำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ และบรรดาระเบียบ ข้อบังคับ
ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่น

/ ที่ไม่อยู่...

ที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศในเรื่องนั้น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๒. ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

ข้อ ๒๐๕ กำหนดว่า

“ข้อ ๒๐๕ การจ่ายพัสดุ ให้หัวหน้าหน่วยพัสดุที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมพัสดุหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐเป็นหัวหน้าหน่วยพัสดุ เป็นผู้สั่งจ่ายพัสดุ

“ข้อ ๒๑๕ หลังจากการตรวจสอบแล้ว พักตร์ใดหมดความจำเป็นหรือหากใช้ในหน่วยงานของรัฐต่อไปจะสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายมาก ให้เจ้าหน้าที่เสนอรายงานต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เพื่อพิจารณาสั่งให้ดำเนินการตามวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

(๑) ขาย ให้ดำเนินการขายโดยวิธีทอดตลาดก่อน แต่ถ้าขายโดยวิธีทอดตลาดแล้วไม่ได้ผลดีให้นำวิธีที่กำหนดเกี่ยวกับการซื้อมาใช้โดยอนุโลม เว้นแต่กรณีดังต่อไปนี้

การขายโดยวิธีทอดตลาดให้ถือปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ โดยให้ผู้ที่ได้รับมอบหมายทำการประเมินราคาทรัพย์สินก่อนการประกาศขายทอดตลาด กรณีที่เป็นพัสดุที่มีการจำหน่ายเป็นการทั่วไปให้พิจารณาราคาที่ซื้อขายกันตามปกติในท้องตลาด หรือราคาท้องถื่นของสภาพปัจจุบันของพัสดุนั้น ณ เวลาที่จะทำการขาย และควรมีการเปรียบเทียบราคาตามความเหมาะสม กรณีที่เป็นพัสดุที่ไม่มีการจำหน่ายทั่วไปให้พิจารณาราคาตามลักษณะ ประเภท ชนิดของพัสดุ และอายุการใช้งาน รวมทั้งสภาพและสถานที่ตั้งของพัสดุด้วย ทั้งนี้ ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ความเห็นชอบราคาประเมินดังกล่าวโดยคำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐด้วย

หน่วยงานของรัฐจะจ้างผู้ประกอบการที่ให้บริการขายทอดตลาดเป็นผู้ดำเนินการก็ได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่ง โดยปกติให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐสั่งการ”

ข้อพิจารณาและเสนอแนะ

๑. ประเด็นข้อหาหรือว่า “หัวหน้าหน่วยพัสดุ” หมายถึงผู้ใด และหัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและการกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง สามารถมอบอำนาจให้ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมพัสดุเป็นผู้สั่งจ่ายพัสดุได้หรือไม่ นั้น

สำนักงานการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า “หัวหน้าหน่วยพัสดุ” ตามนัยข้อ ๒๐๕ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ สามารถพิจารณาได้ ๒ กรณี ดังนี้

- หัวหน้าหน่วยพัสดุ โดยตำแหน่ง คือ ผู้ดำรงตำแหน่งที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการควบคุมพัสดุ
- หัวหน้าหน่วยพัสดุ โดยการแต่งตั้ง คือ ข้าราชการอื่นที่ได้รับมอบหมายจากหัวหน้า

หน่วยงานของรัฐให้เป็นหัวหน้าหน่วยพัสดุ กรณีนี้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้มีคำสั่งแต่งตั้งหัวหน้าหน่วยพัสดุแล้วตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๗๑๙/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ดังนั้น ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งตามคำสั่งดังกล่าวจึงมีหน้าที่ เป็นผู้สั่งจ่ายพัสดุ ตามนัยข้อ ๒๐๕ ของระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยไม่สามารถมอบหน้าที่ให้ผู้อื่นปฏิบัติแทนได้

๒. ประเด็น...

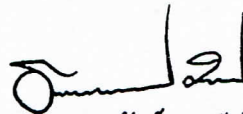
๒. ประเด็นข้อหาหรือว่า สำนักงานการแพทย์สามารถให้หัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง ปฏิบัติราชการแทนผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร เป็นผู้ลงนามประกาศขายทอดตลาดตามที่ได้รับมอบอำนาจในข้อ ๒.๑๑ โดยอนุมัติหรือไม่

สำนักงานการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า การจำหน่ายพัสดุ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑๕ วรรคหนึ่ง (๑) กำหนดว่า การจำหน่ายโดยวิธีการขายให้ดำเนินการโดยวิธีทอดตลาดก่อนโดยให้ถือปฏิบัติตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งตามมาตรา ๑๒๒ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ บัญญัติว่า "...ให้บรรดาระเบียบข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐอื่นที่ไม่อยู่ภายใต้บังคับของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ แล้วแต่กรณี รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ระเบียบ หรือประกาศในเรื่องนั้น ๆ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ..." ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังดังกล่าวมิได้กำหนดแนวทางหรือวิธีปฏิบัติในการขายโดยวิธีทอดตลาดไว้แต่อย่างใด ดังนั้น กรณีนี้สำนักงานการแพทย์ยังถือปฏิบัติตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๓๙๙๖/๒๕๔๖ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการขายทอดตลาดพัสดุต่อไปได้ สำหรับการลงนามประกาศขายทอดตลาดพัสดุนั้น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครได้มอบอำนาจให้ผู้อำนวยการกองหรือหัวหน้าหน่วยงานที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง เป็นผู้ลงนามไว้แล้วตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๖๗๒/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔

๓. ประเด็นข้อหาหรือว่า การมอบอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงให้รองผู้อำนวยการโรงพยาบาล วงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐.- บาท ในข้อ ๓ วรรคหนึ่ง ข้อ ๓.๓ (๑) และข้อ ๓ วรรคสอง (๑) ตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๗๑๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ เรื่อง มอบอำนาจเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ เป็นเพียงการมอบอำนาจสั่งซื้อสั่งจ้างภายในวงเงินที่ได้รับมอบอำนาจโดยวิธีเฉพาะเจาะจงเท่านั้น เนื่องจากรองผู้อำนวยการโรงพยาบาลไม่ถึงเป็นหัวหน้าส่วนราชการตามประกาศว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการภายในหน่วยงานและกำหนดอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการที่ไม่ต่ำกว่าระดับกอง จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการในข้อ ๒ (๒.๒) และข้อ ๒ (๒.๑๑) ตามคำสั่งดังกล่าวได้ ทำให้เกิดความล่าช้าในขั้นตอนดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีนี้สำนักงานการแพทย์ควรดำเนินการอย่างไร

สำนักงานการคลังขอเรียนว่า กรณีนี้อำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการหรือมอบหมายให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่จัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือรูปแบบรายการงานก่อสร้าง และอำนาจในการลงนามประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้าง เป็นของผู้อำนวยการโรงพยาบาลในฐานะผู้รับมอบอำนาจจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครตามคำสั่งกรุงเทพมหานคร ที่ ๒๗๑๘/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๖๐ ข้อ ๒.๒ และข้อ ๒.๑๑ ตามลำดับ ทั้งนี้ สำนักงานการคลังจักได้นำปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานของสำนักงานการแพทย์ไปเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาปรับปรุงคำสั่งมอบอำนาจต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบความเห็นของสำนักงานการคลัง



(นายธรรมรัตน์ มุกมีคำ)

รองผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง

ปฏิบัติราชการแทนผู้อำนวยการสำนักงานการคลัง